

关于《坪山区机关事务管理中心食堂食材配送服务合同（2025年7月至12月）》（A包）的法律意见书

深圳市坪山区机关事务管理中心：

广东华商（坪山）律师事务所（以下简称“本所”）受深圳市坪山区机关事务管理中心（以下简称“贵单位”）的委托，指派叶诺宇律师就贵单位与深圳市金谷行农产品有限公司签订《坪山区机关事务管理中心食堂食材配送服务合同（2025年7月至12月）》（项目编号：PSCG2025000065 A）的相关事宜出具本法律意见。

在出具法律意见书之前，贵单位提供了以下基本资料和信息：

1.《坪山区机关事务管理中心食堂食材配送服务合同（2025年7月至12月）》（以下简称送审合同，合同签订日期：2025年6月27日，合同服务期限：2025年7月1日至2025年12月31日）；

2.深圳交易集团有限公司坪山分公司发出的《中标通知书》（项目编号：PSCG2025000065 A，中标供应商：深圳市金谷行农产品有限公司，中标日期：2025年6月23日）。

3.深圳交易集团有限公司坪山分公司发出的《坪山区机关事务管理中心机关食堂食材配送服务项目 A 包招标文件》（以下简称招标文件）。

4.深圳市金谷行农产品有限公司的《坪山区机关事务管理中

心机关食堂食材配送服务项目 A 包投标文件》（以下简称投标文件）。

5.《坪山区财政局关于进一步规范政府采购合同备案的通知》（深坪财〔2024〕18号）。

为出具本法律意见书，本所律师审查了贵单位提供的前述资料，听取了贵单位就有关事项所做的说明，现本所律师依据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《深圳经济特区政府采购条例》《深圳经济特区政府采购条例实施细则》《坪山区财政局关于进一步规范政府采购合同备案的通知》等合同备案有关规定，并按照律师行业公认的业务标准、道德规范及勤勉尽责之精神，出具法律意见如下：

一、《坪山区财政局关于进一步规范政府采购合同备案的通知》对中标合同签订所提出的要求：

根据《坪山区财政局关于进一步规范政府采购合同备案的通知》第四条第三款第一项之规定，初始备案合同，审查合同与招标文件、投标文件、中标（成交）通知书中付款方式、采购标的、规格型号、采购金额、采购数量、质量标准、履约时间和地点的一致性。

二、根据《坪山区财政局关于进一步规范政府采购合同备案的通知》对《坪山区机关事务管理中心食堂食材配送服务合同（2025年7月至12月）》进行审查的结果：

（一）关于付款方式的审查

招标文件第一册第三章“用户需求书”第六条第三款约定：

“（三）付款方式

1.货款每个月结算一次。供应商提供的货款发票，发票公章必须与公司名称相符，合同方、收款方、发票方三者必须一致，采购人确认后予以支付。若提供假发票，除补开真发票外，采购方可解除合同，且采购人保留向税务及公安机关举报的权力。因中标人原因或财政支付程序导致付款迟延的，采购人不承担任何责任，中标人应当继续履行完成任务。

2.具体付款方式按深圳市坪山区财政局有关规定执行。”；

投标文件“四、实质性条款响应情况表”约定：“本单位完全响应并完全满足以下条款：本项目对★第三章用户需求书要求的全部内容。”；

中标通知书未涉及付款方式；

送审合同第六条约定：“第六条 付款方式

1、合同期内总支付上限：（人民币）玖佰陆拾壹万肆仟贰佰元整、9614200.00（含税）。乙方最终实际结算金额依据双方共同确认的清单及约定的结算方式计算得出，若因乙方自身原因导致最终实际结算金额超过项目预算的，甲方最多以项目预算金额向乙方支付，超出预算金额部分由乙方自行承担。

2、甲方与乙方根据双方确认的当月实际配送种类、数量及价格等结算服务费，原则上于次月内结清。甲方付款前，乙方需

向甲方提供相应额度的国家正规税务发票，双方确认无误后以转账方式将服务费转入乙方指定账户。根据工作需要，甲方有权适当提前或者推迟服务费结算周期以及服务费支付时间。

3、因财政资金支付程序原因或乙方原因(包括但不限于未提供合规合法的发票、提供银行账户信息有误以及银行账户信息更改但未及时告知甲方等)导致甲方延期付款的，甲方不支付延期所产生的利息，亦不承担违约责任，乙方应继续履行合同义务。

4、乙方银行账户信息

收款单位：深圳市金谷行农产品有限公司

账号：4000 0268 1999 9991 818

开 户 行：中国工商银行深圳观澜支行”

经审查，本所律师认为送审合同之付款方式与招标文件、投标文件的付款方式一致，且送审合同对于款项约定更为详细。

(二) 关于采购标的的审查

招标文件第一册第三章“用户需求书”第二条第二款约定：

“采购范围：本项目食堂食材配送范围包括蔬菜瓜果类、鲜肉蛋类、禽类、水产类、熟食类、腌制品、干货、杂货、调配料、冻品、水果、粮油、副食等，具体内容以每天采购人提供的采购清单为准。”；

投标文件“四、实质性条款响应情况表”约定：“本单位完全响应并完全满足以下条款：本项目对★第三章用户需求书要求的全部内容。”；

中标通知书约定：“项目名词：坪山区机关事务管理中心机关食堂食材配送服务项目”；

送审合同第二条约定：“第二条 服务范围

本项目食堂食材配送范围包括蔬菜瓜果类、鲜肉蛋类、禽类、水产类、熟食类、腌制品、干货、杂货、调配料、冻品、水果、粮油、副食等,具体内容以每天甲方提供的采购清单为准(以上含帮扶地区农副产品)。”

经审查，本所律师认为送审合同之采购标的与招标文件、投标文件的采购标的一致。

（三）关于规格型号的审查

招标文件第一册第三章“用户需求书”第五条第一项第2目约定：“2.食材质量等级指标不低于该产品标准的中位数水平，如质量或规格等级划分为1、2、3、4、5或大（L）、中（M）、小（S）的，应选择1、2或大（L）、中（M）等级。”；

招标文件第一册第三章“用户需求书”第五条第一项第5目约定：“5.预包装食品包装整洁、完好，无破损或胀气现象；标签内容完整、清晰，详细列明、产品名称、净含量（规格）、生产日期、配料表、生产者的名称、地址、联系方式、保质期、产品标准代号、贮存条件、生产许可证编号等内容（具体符合GB7718的要求）”；

投标文件“四、实质性条款响应情况表”约定：“本单位完全响应并完全满足以下条款：本项目对★第三章用户需求书要求

的全部内容。”；

中标通知书未涉及规格型号；

送审合同第二条约定：“第二条 时间要求

配送地点为甲方指定 2 处区直机关食堂，甲方需在配送前一天的下午 7:00 之前，以书面（含传真、电邮）或电话方式，向乙方下订单，订单内容应包括但不限于品名、规格、数量、配送的时间和其他特殊要求等。乙方必须按甲方要求准时将货送到指定地点。”

送审合同附件 2 “食堂物资供货服务承诺书” 第二条约定：

“二、采购单位下单货物有具体品牌、商标、规格的，我司保证交货时有相应的品牌商标标签或标识牌、外包装标识，若无，采购单位查实后可视为以次充好扣该批次货物全款。”

经审查，本所律师认为送审合同之规格型号与招标文件、投标文件的规格型号一致。

（四）关于采购金额的审查

招标文件第一册第三章“用户需求书”第一条约定：“本项目按实际发生量结算，投标供应商报折扣率，A 包采购预算金额（支付上限金额）961.42 万元”；

投标文件“四、实质性条款响应情况表”约定：“本单位完全响应并完全满足以下条款：本项目对★第三章用户需求书要求的全部内容。”；

投标文件“四、项目详细报价”约定：“折扣率 0.96”；

中标通知书约定：“预算金额（元）：¥9614200.00； 中标（成交）折扣率：0.96”；

送审合同第六条第一款约定：“第六条 付款方式

1、合同期内总支付上限：（人民币）玖佰陆拾壹万肆仟贰佰元整、9614200.00（含税）。乙方最终实际结算金额依据双方共同确认的清单及约定的结算方式计算得出，若因乙方自身原因导致最终实际结算金额超过项目预算的，甲方最多以项目预算金额向乙方支付，超出预算金额部分由乙方自行承担。”

送审合同第七条第一款约定：“1、综合折扣率：根据本项目招标结果，乙方执行的折扣率为：0.96。”；

经审查，本所律师认为送审合同之采购金额与投标文件、中标通知书的采购金额一致，且未超出招标文件的预算金额。

（五）关于采购数量的审查

招标文件第一册第三章“用户需求书”第五条第三项第六目约定：“6.数量保证：保证配送品种斤两的准确性，以采购人验货数量为准。”；

投标文件“四、实质性条款响应情况表”约定：“本单位完全响应并完全满足以下条款：本项目对★第三章用户需求书要求的全部内容。”；

中标通知书未涉及采购数量；

送审合同第二条约定：“第二条 时间要求

配送地点为甲方指定 2 处区直机关食堂，甲方需在配送前一

天的下午 7:00 之前，以书面（含传真、电邮）或电话方式，向乙方下订单，订单内容应包括但不限于品名、规格、数量、配送的时间和其他特殊要求等。乙方必须按甲方要求准时将货送到指定地点。”；

送审合同第五条第 6 项约定：“6、数量保证:保证配送品种斤两的准确性,以甲方验货数量为准。”

经审查，本所律师认为送审合同之采购数量与招标文件、投标文件采购数量一致。

（六）关于质量标准的审查

招标文件对于质量标准之约定详见招标文件第一册第三章“用户需求书”第五条第四项：“（四）项目的质量要求

1.基本要求：配送产品须符合《国家食品卫生标准》《中华人民共和国食品安全法》《动物检疫管理办法》等法律法规、规范性文件以及农产品质量安全标准、食品安全标准等相关标准；检测产品必须符合食品安全管理部门的规定，严禁使用违禁药物；检测农药残留、微生物及食品添加剂含量项目，合格后方可供应。且在配送时按要求提供产品第三方检测合格报告证明；

2.蔬菜、水果类：必须保证形体饱满、色泽鲜嫩、无腐烂、无变质、无泥水、无农药超标等情况；

3.鲜肉类：来源于符合国家卫生标准的肉联厂，保证新鲜，无异味、无私宰、注水或注入其他物质现象，经肉品品质检验合格，附有检疫合格证明、检疫合格标志。为保证食材新鲜，应优

先从坪山区内的屠宰场采购。

4.冻品、干货类：原料新鲜、品质良好、冰衣未融化、外观完整、色泽新鲜，无异味；

5.包装容器和材料应符合相应的标准和有关规定。若采用定型包装，标识要求应符合 **GB7718-2011** 的规定。

6.大米：须当年出产，正规厂家出品，提供符合国家级质量认证和商标及地址、电话、在保质期内。

7.水产品类：淡水鱼验收前必须是活的，海鱼必须是冰鲜新鲜、无味、肉感好。如海鲜类要求送货是活的必须要配有充气装备及海鲜车配送服务。

8.禽类：禽类来源于大型家禽供应场，并提供当天当批禽类《出县境动物检疫合格证明》，必须是送货前 **12** 小时内屠宰好的新鲜鸡、鸭。

9.蛋类：蛋类由正规大型厂家出品，新鲜无污染。并提供贴有卫生许可验证和商标及地址、电话、在保质期内的产品。

10.河粉、豆制品类来源于正规食品公司出品的货物及不得超过保质期。

11.调料、米面、干货类：由正规厂家生产，杜绝假冒伪劣商品，所提供的必须是正规厂家生产的名牌信得过产品。并提供贴有卫生许可验收和商标及地址、电话、保质期内食用产品。

12.油类：来源于正规粮油公司。并提供贴有卫生许可验证和商标及地址、电话、保质期内食用产品。

投标文件“四、实质性条款响应情况表”约定：“本单位完全响应并完全满足以下条款：本项目对★第三章用户需求书要求的全部内容。”；

中标通知书未涉及质量标准；

送审合同第三条约定：“第三条 质量和数量的保证

1、乙方承诺：所供食品均符合《国家食品卫生标准》、《食品卫生法》、《动物检疫法》、ISO9001 质量体系认证、GB/T28001 职业健康安全管理体系认证、ISO14001 环境管理体系认证、ISO 22000 食品安全管理体系认证等相关规定，保证卫生安全，应当无毒、无害，具有相应的色、香、味等感官性状。蔬菜、水果类：必须保证形体饱满、色泽鲜嫩、无腐烂、无变质、无泥水、无农药超标等情况；鲜肉类：来源于符合国家卫生标准的肉联厂，保证新鲜，无异味、无私宰、注水或注入其他物质现象，经肉品品质检验合格，附有检疫合格证明、检疫合格标志；冻品、干货类：原料新鲜、品质良好、冰衣未融化、外观完整、色泽新鲜，无异味；面：色泽均匀，无杂质，无酸味、霉味、其它异味，煮熟后口感不粘、不牙碇；调料：外包装上注有生产厂名、地址、生产日期、保质期、配料、重量等标示；包装容器和材料应符合相应的标准和有关规定。若采用定型包装，标识要求应符合GB7718-2011的规定。”本合同关于质量标准和数量的约定与招标文件、中标人的投标文件一致。”

经审查，本所律师认为送审合同之质量标准与招标文件、投

标文件的质量标准一致。

（七）关于履约时间和地点的审查

招标文件第一册第三章“用户需求书”第六条第一款约定：

“（一）服务期限：

本项目服务期限 6 个月（2025 年 7 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日）。合同期满后，采购人可依据对中标供应商的考核情况以及《深圳经济特区政府采购条例》第三十八条的规定续签合同，由采购单位根据实际需求决定是否续签合同，如需续签，采购人按有关规定做好项目的履约评价，续期的合同实质性内容不得改变，每次续签期限与第一年合同服务期限周期保持一致，最多可续签二次。”；

招标文件第一册第三章“用户需求书”第二条第四款约定：

“4、配送范围：坪山区机关第一食堂、多功能餐厅（如采购方食堂搬迁至深圳市范围内其他地址，中标方须正常提供本项目配送服务）。”；

投标文件“四、实质性条款响应情况表”约定：“本单位完全响应并完全满足以下条款：本项目对★第三章用户需求书要求的全部内容。”；

中标通知书约定：“服务期限：本项目服务期限 6 个月（2025 年 7 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日）。合同期满后，采购人可依据对中标供应商的考核情况以及《深圳经济特区政府采购条例》第三十八条的规定续签合同，由采购单位根据实际需求决定是否

续签合同，如需续签，采购人按有关规定做好项目的履约评价，续期的合同实质性内容不得改变，每次续签期限与第一年合同服务期限周期保持一致，最多可续签二次。”；

送审合同第一条约定：“服务时间：2025年7月1日至2025年12月31日”。

送审合同第二条约定：“第二条 时间要求

配送地点为甲方指定2处区直机关食堂，甲方需在配送前一天的下午7:00之前，以书面（含传真、电邮）或电话方式，向乙方下订单，订单内容应包括但不限于品名、规格、数量、配送的时间和其他特殊要求等。乙方必须按甲方要求准时将货送到指定地点。”

经审查，本所律师认为送审合同之履约时间和地点与招标文件、投标文件、中标通知书的履约时间和地点一致。

（八）合同的补充、变更及延续是否符合法律、法规、规章及规范性文件的要求的审查

经审查，本所律师认为：送审合同内容与招标文件、投标文件、中标通知书基本一致，且未损害合同双方的利益，未加重贵单位的履约义务，未违反政府采购相关法律、法规、规章所规定的中标后双方不得对合同内容进行“实质性变更”之要求。

（九）合同是否存在约定不明或前后矛盾之事项的审查

经审查，本所律师认为：本次送审合同，不存在约定不明或前后矛盾之事项。

综上，经审查，送审合同实质性条款与招标文件、投标文件、中标通知书实质性条款一致，符合《坪山区财政局关于进一步规范政府采购合同备案的通知》第四条第三款第一项所提出的实质性内容一致性的要求。

请贵单位严格按照政府采购相关规定于**中标通知书发出之日起 10 个工作日内签订政府采购合同；合同签订之日起 2 个工作日内进行合同公告、10 个自然日内进行合同备案。**

以上法律意见，供贵单位参考。

（以下无正文）

广东华商（坪山）律师事务所

律师：叶诺宇

2025 年 6 月 26 日